

УДК 332.14

Е.А. Михуринская, к.э.н.,

Национальная академия природоохранного и курортного строительства,

г. Симферополь

НОВАЯ РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА: ЦЕЛЬ И ОСНОВНЫЕ ОРИЕНТИРЫ

В статье рассматриваются теоретические подходы к формированию основ новой региональной политики. Базируясь на результатах теоретического исследования концептуальных основ региональной политики, обоснована необходимость координации взаимоотношений между центром и регионами, что позволит значительно повысить эффективность государственного регулирования социально-экономического развития.

У статті розглядаються теоретичні підходи до формування основ нової регіональної політики. Базуючись на результатах теоретичного дослідження концептуальних основ регіональної політики, обґрунтована необхідність координації взаємин між центром і регіонами, що дозволить значно підвищити ефективність державного регулювання соціально-економічного розвитку.

Theoretical approaches to forming of the bases of new regional policy are examined in the article. The necessity of co-ordination of mutual relations between a center and regions that will allow to promote efficient government control of socio-economic development is grounded basing on the results of theoretical research of conceptual bases of regional policy.

Ключевые слова: регион, новая региональная политика, баланс власти, общество, государственное регулирование.

Характер социально-экономических отношений современного общества предопределяет необходимость решения вопросов, связанных с региональными проблемами в контексте государственного регулирования политических, экологических, экономических, социальных, правовых и др. аспектов, предопределяющих возможность реализации национальных интересов и приоритетных целей экономического развития Украины. В настоящее время Украина находится на этапе реформирования систем хозяйственных и правовых отношений, что требует поддержания баланса политических отношений и экономических интересов между центром и регионами и, по нашему мнению, является необходимым условием предотвращения экономического кризиса, характерного для государств постсоветского пространства.

В этой связи решение региональных социально-экономических проблем является достаточно актуальным и важным аспектом государственной стратегии развития, которая требует научно обоснованных подходов относительно использования инструментов новой региональной политики. Поэтому цель данной статьи состоит в исследовании основ новой региональной политики, в формализации системы ценностных ориентиров и векторов социально-экономического развития региональной общественной системы.

Отметим, что в настоящее время в рамках научных дискуссий достаточно активно обсуждаются вопросы, связанные с развитием концептуальных основ новой региональной политики, представленные учеными различных экономических школ и направлений. Так, ученые научной школы Института экономики промышленности НАН Украины [3] являются авторами концепции

развития региональной политики, которая должна предусматривать структурные изменения, направленные на сбалансированное развитие производства продукции с целью потребления и экспорта в соответствии с государственным регулированием промышленности. По мнению авторов концепции, это позволит учитывать экономические, социально-политические, научно-технические, гуманитарные, национальные, управленческие, демографические и внешнеэкономические факторы, влияющие на эффективность государственного регулирования.

В отношении данного подхода нельзя не отметить достаточную его правомерность относительно необходимости учета множества факторов макросреды функционирования региональной системы. Однако мы считаем необходимым рассматривать значительно большее количество внешних факторов и показателей, их конкретизирующих, что позволит максимально учесть при определении векторов новой региональной политики особенности процессов рыночных преобразований.

Основу модели региональной экономической политики, разработанную И.И.Лукиновым [4], составляет необходимость соблюдения принципа суверенности государства и верховенства национальных социально-экономических интересов, а также принципа обеспечения территориального единства и неприкосновенности. Данный подход, как мы полагаем, приобретает в настоящее время все большую актуальность в связи с активизацией общественными и политическими движениями и организациями идей самоизоляции регионов, что, как следствие, приведет к нарушению системы взаимосвязей между элементами национальной экономики и дестабилизирует фундаментальные основы государственности.

Именно поэтому процесс реализации новой региональной политики должен быть ориентирован, прежде всего, на консолидацию общества, снижение социальных последствий макроэкономических деформаций и, вместе с этим, обеспечивать гарантии соблюдения социальных, этнических, культурных, национальных интересов как отдельных индивидуумов, так и целостных социальных групп. Таким образом, достижение поставленных целей и задач новой региональной политики Украины требует разработки собственной модели ее осуществления, основанной на использовании опыта зарубежных стран лишь в части его целесообразной адаптации и возможности применения к национальной экономике.

Вместе с этим, необходимым является учет региональных особенностей территориальных образований, которые могут проявляться в традиционности развития определенных видов экономической деятельности, характере использования природно-ресурсного, интеллектуального, инновационного, экономического, экологического и др. потенциалов, а также в специфических особенностях ментальности населения, проживающего в регионе. В этой связи М. Паламарчук определяет в качестве основных задач региональной политики

необходимость решения наиболее важных социально-экономических проблем региона, основываясь на результатах глубокого исследования внутреннего потенциала региона.

Однако, несмотря на признание роли и актуализации региональной проблематики, в экономической литературе достаточно активно дискутируются подходы к разграничению и толкованию сущности понятий «региональное развитие», «региональная политика» и «региональное управление». В частности, В.Симоненко [5] под региональной политикой понимает четко отработанную в законодательном аспекте практическую деятельность государства во всех регионах, а также социально-экономическую политику, осуществляемую на базе общегосударственных законов самими регионами для достижения поставленных целей и задач регионального развития.

Мы полагаем, что данный подход не в полной мере отражает сущность региональной политики, поскольку предусматривает, главным образом, решение социально-экономических вопросов, исключая совокупность политических, социокультурных, экологических, правовых и др. факторов регионального развития.

Исходя из вышеизложенного, считаем, что под региональной политикой следует понимать систему инструментов и методов государственной политики, реализация которой будет направлена на формирование и сохранение баланса национальных и региональных интересов, учитывая при этом региональные особенности и имея основной целью необходимость повышения качественного уровня жизни населения.

В этой связи, следует согласиться с мнением М.Долишнего и В.Кравцив [4], полагающих, что структурными компонентами, образующими региональную политику, являются бюджетная, налоговая, кредитная, структурная, инвестиционная, институциональная, инвестиционная – составляющие экономической политики; жилищная, демографическая, урбанистическая, рекреационная и политика занятости – составляющие социальную политику; промышленная, аграрная, экологическая, научно-техническая политика, а также национальная, этническая, культурная, образовательная и межконфессиональная – составляющие гуманитарной политики.

Вместе с этим, большое значение для постановки целей и задач региональной политики имеют особенности административного устройства государства, поскольку основу для территориального районирования составляют региональные особенности размещения производительных сил и производственных отношений, предопределяющие приоритетные направления социально-экономического развития территории.

При этом, выбор приоритетных направлений социально-экономического развития следует обосновывать не только с экономической точки зрения, но и учитывать результаты эволюционирования социо-культурной, этнической,

политической, экологической и др. сфер современного общества.

Поэтому, одной из наиболее актуальных проблем региональной политики является совершенствование межрегиональных отношений, а также необходимость установления оптимального баланса власти между центром и регионами, что позволит повысить уровень конкурентоспособности региональных систем, преодолеть региональные диспропорции социально-экономического развития, а также создать условия для формирования в Украине правового поля для развития социально-экономических отношений, отвечающих нормам высокоорганизованного и высокоразвитого гражданского общества. Таким образом, подходы к реализации направлений региональной политики в рамках национальной социально-экономической системы не следует унифицировать, поскольку в этом случае будет иметь место неадекватность разработанных механизмов и инструментов государственного регулирования региональным условиям.

В этой связи, мы полагаем, что основу государственной региональной политики должен составлять подход, базирующийся на необходимости дифференциации ее направлений, позволяющий учитывать необходимость интеграции социально-экономических интересов населения региона в систему общенациональных приоритетов, что позволит, в конечном итоге, достичь главной цели – повышения степени социально-экономической защищенности населения и уровень качества жизни.

Относительно определения цели региональной политики, в современной экономической науке имеет место дискурс, предопределяемый противоречивостью взглядов ученых на основное назначение национальной политики в отношении социально-экономического развития регионов. Так, ученые [12] полагают, что целью рыночно ориентированной региональной политики, с одной стороны, является выравнивание региональных различий и создание в регионах одинаковых условий для конкуренции, а с другой стороны, - максимальное использование региональных преимуществ для преодоления кризиса и активизации внутренних источников экономического роста. Однако, учитывая современные тенденции развития мировой экономической системы, а также рассматривая индивидуум как основной ресурс всех воспроизводственных процессов, мы полагаем, что первичной целью осуществления региональной политики следует избрать повышение качественного уровня жизни населения. Это возможно обеспечить посредством реализации механизмов регулирования социально-экономического развития, основанных на использовании конкурентных преимуществ территории и учитывающих региональные особенности размещения производительных сил.

Отметим, что приоритетность данной цели позволит создать благоприятные условия для осуществления всех процессов жизнедеятельности населения региона, для воспроизводства физического, интеллектуального и духовного

потенциала каждого человека, что в целом, будет способствовать развитию Украины как самодостаточного и экономически независимого государства.

Таким образом, в качестве объекта региональной политики следует рассматривать все социально-экономические процессы, происходящие в регионе в конкретный период времени, на которые должна быть направлена регуляторная функция органов государственной власти.

В качестве субъектов региональной политики следует рассматривать: на макроэкономическом уровне - центральные органы власти, мезоэкономическом уровне - региональные органы власти и на локальном экономическом уровне - органы местного самоуправления.

Также следует отметить, что возможности европейской интеграции определяют для Украины необходимость активизации государственной региональной политики, направленной на повышение конкурентоспособности региональных систем, преодоление трансрегиональных диспропорций, а также предусматривающей создание нормативно-правового обеспечения регионального развития. Реализация данного подхода позволит установить баланс власти между центром и регионами, создавая условия последним для самостоятельного решения региональных проблем.

Список использованных источников:

1. Кишко О. Б. Государственная регуляторная политика в сфере хозяйственной деятельности: новый виток развития / О. Б. Кишко // Теория и практика управления. – 2003. – № 5. – С. 15–21.
2. Кноглер М. Ринкова реформа і регіональна політика / М. Кноглер, О. Секарев // Економіка України. – 1995. – № 1. – С. 65–70.
3. Концепція регіональної політики в Україні (проект). – Ін-т економіки промисловості НАН України. – Донецьк, 1994. – 412 с.
4. Регіональна політика: методологія, методи, практика // НАН України, Інститут регіональних досліджень; Відповід. ред. М.І. Долішній. – Львів, 2001. – 700 с.
5. Симоненко В. К. Регіональна політика: системний підхід / В. К. Симоненко // Економіка України. – 1996. – № 6. – С. 30–35.